



Με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο

17 Μαρτίου 2025

Κυρίους
Πρόεδρο και Μέλη
Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών
Προϋπολογισμού

Αγαπητοί κύριοι

Θέμα: Νομοσχέδια για την επίτευξη των οροσήμων 209 και 210 του Σχεδίου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας (ΣΑΑ) για την πάταξη του επιθετικού φορολογικού σχεδιασμού (θέμα Β7 της ημερήσιας διάταξης 17/3/2025)

Με την παρούσα, επιθυμούμε να υποβάλουμε τα σχόλιά μας αναφορικά με το πιο πάνω θέμα.

Εισαγωγικά σχόλια

Ο ΣΕΛΚ συμμετείχε στη διαβούλευση των νομοσχεδίων και παρείχε σχόλια και εισηγήσεις δια μέσω της Φορολογικής του Επιτροπής, στηρίζοντας από φοροτεχνικής απόψεως τις προσπάθειες του Υπουργείου Οικονομικών να υπάρξει ευθυγράμμιση με τις δεσμεύσεις που απορρέουν από το ΣΑΑ αλλά και με τις σχετικές συστάσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

Σε γενικές γραμμές, ο ΣΕΛΚ συμφωνεί με τα προτεινόμενα νομοσχέδια. Ταυτόχρονα όμως, διατηρούμε ορισμένες επιφυλάξεις. Άλλωστε, οι προτεινόμενες φορολογικές αλλαγές αποσκοπούν στην καταπολέμηση του επιθετικού φορολογικού σχεδιασμού που βασίζονται στη χρήση δικαιοδοσιών που δεν επιβάλλουν φορολογία ή που επιβάλλουν σχετικά χαμηλή φορολογία. Συνεπώς, ο ΣΕΛΚ υποστηρίζει οποιεσδήποτε αλλαγές που αποσκοπούν στη διόρθωση στρεβλώσεων, ειδικότερα όταν αυτές οι στρεβλώσεις δημιουργούν αρνητική εικόνα για την Κυπριακή Δημοκρατία, καθώς και φορολογικές ανισότητες και αθέμιτο φορολογικό ανταγωνισμό. Συνεπώς, ο ΣΕΛΚ συμφωνεί με τη ψήφιση των προτεινόμενων νομοσχεδίων υπό κάποιες προϋποθέσεις.

Επιφυλάξεις επί των νομοσχεδίων

Οι βασικές επιφυλάξεις και προβληματισμοί του ΣΕΛΚ είναι οι ακόλουθοι:

1. Ημερομηνία έναρξης εφαρμογής

Ο ΣΕΛΚ διαφωνεί με την άμεση ισχύ των προτεινόμενων μέτρων για τους λόγους που αναλύονται πιο κάτω.

Παρόλο που η δέσμευση της Κυπριακής Δημοκρατίας για υιοθέτηση των κανόνων παρακράτησης στο πλαίσιο του ΣΑΑ είναι γνωστή, τα νομοσχέδια δημοσιεύτηκαν για πρώτη φορά στα τέλη Φεβρουαρίου 2025, συνεπώς οι φορολογούμενοι έλαβαν γνώση μόλις πολύ πρόσφατα. Αξίζει να σημειωθεί επίσης, πως οι προτεινόμενοι κανόνες περιέχουν μεγάλο βαθμό πολυπλοκότητας.

Θεωρούμε πως είναι θεμιτό και εύλογο οι φορολογούμενοι να έχουν αρκετό χρόνο στη διάθεση τους για να αναδιαρθρώσουν τις ιδιοκτησιακές δομές, κάτι που ασφαλώς απαιτεί χρόνο δεδομένου ότι θα πρέπει να υποβληθούν και στο Τμήμα Εφόρου Εταιρειών και στο Τμήμα Φορολογίας, με απώτερο σκοπό το κλείσιμο των οντοτήτων που βρίσκονται σε δικαιοδοσίες χαμηλής φορολόγησης ή τη μεταφορά της φορολογικής κατοικίας τέτοιων οντοτήτων στην Κύπρο ή σε άλλες χώρες.

Δεν είναι πάντοτε εφικτό οι φορολογούμενοι να υλοποιούν σχέδια αναδιάρθρωσης εντός λίγων εβδομάδων, αφού οι οποιεσδήποτε αλλαγές πρέπει συχνά να εξεταστούν από νομικής και φορολογικής απόψεως. Επίσης, θα πρέπει να επενεχθούν εσωτερικές διαδικασίες λήψης αποφάσεων καθώς και αλλά διαδικαστικά και διαρθρωτικά θέματα ενώ, πιστεύουμε ότι, δεοντολογικά, είναι σωστό να παρέχεται η δέουσα και απαραίτητη προθεσμία για να πράξουν όσα απαιτούνται. Η ανησυχία μας εδράζεται στο πως, με την άμεση έναρξη εφαρμογής των προνοιών για παρακράτηση φόρου και μη εκπιπτόμενη δαπάνη για τόκους και δικαιώματα), θα υπάρξει σημαντικός αρνητικός αντίκτυπος στην εικόνα και στην αξιοπιστία της Κύπρου ως επιχειρηματικό κέντρο.

Η άποψη του ΣΕΛΚ είναι πως λόγω της πολυπλοκότητας των προτεινόμενων κανόνων, δημιουργείται αβεβαιότητα ως προς την εφαρμογή τους, κάτι που δύναται να προκαλέσει προβλήματα. Ενδεικτικά αναφέρουμε πως, δεν είναι ξεκάθαρο ποιες δικαιοδοσίες θεωρούνται ότι έχουν χαμηλό φορολογικό συντελεστή, αφού υπάρχουν δικαιοδοσίες με πολλαπλούς συντελεστές. Θα ήταν ορθότερο η ημερομηνία εφαρμογής των νέων κανόνων να τεθεί σε μεταγενέστερη ημερομηνία, παρέχοντας και στο Τμήμα Φορολογίας ικανοποιητικό χρόνο για να εκδώσει τη λίστα με τις δικαιοδοσίες χαμηλής φορολόγησης, να κυκλοφορήσει εγκύκλιο ως προς την πρακτική εφαρμογή των κανόνων αυτών (σημειώνουμε πως ως ΣΕΛΚ, έχουμε ένα μεγάλο αριθμό θεμάτων που χρήζουν διευκρίνησης), καθώς και για να τροποποιήσει όπου χρειάζεται τα μηχανογραφικά του συστήματα του, έτσι ώστε οι φορολογούμενοι να μπορούν να καταβάλλουν το φόρο παρακράτησης (που βάσει της νομοθεσίας, θα πρέπει να γίνει στο τέλος του μήνα που έπεται του μήνα που έγινε η παρακράτηση).

Με βάσει τα πιο πάνω, η θέση του ΣΕΛΚ είναι πως οι διατάξεις για τα προτεινόμενα μέτρα είναι να τεθούν σε εφαρμογή την 1 Ιανουαρίου 2026.

2. Φόρος παρακράτησης επί των μερισμάτων

Με βάση το προτεινόμενο νομοσχέδιο, το ποσοστό παρακράτησης επί των μερισμάτων είναι 17%, το οποίο είναι το ποσοστό που ισχύει για μερίσματα που πληρώνονται σε φορολογικούς κάτοικους Κύπρου.

Σύμφωνα με τα πρόσφατα μέτρα που ανακοινώθηκαν από την κυβέρνηση στο πλαίσιο του έργου για τον φορολογικό μετασχηματισμό, ο φόρος παρακράτησης επί των μερισμάτων δύναται να μειωθεί στο 5%. Η θέση του ΣΕΛΚ είναι όπως, για σκοπούς ομοιομορφίας και ίσης μεταχείρισης, το ίδιο ποσοστό θα πρέπει να ισχύσει επί των μερισμάτων που πληρώνονται σε δικαιοδοσίες χαμηλής φορολόγησης. Επί τούτου, προτείνουμε όπως τροποποιηθεί το άρθρο 3(2)(α1) στο προτεινόμενο νομοσχέδιο ώστε να προνοείται πως το ποσοστό παρακράτησης θα αναπροσαρμοστεί στην περίπτωση που το ποσοστό που προβλέπεται στο άρθρο 3(2)(α) αλλάξει ούτως ώστε το ίδιο ποσοστό να ισχύει και στα δύο άρθρα.

3. Διαφωνίες με το περιεχόμενο των νομοσχεδίων

Σε γενικές γραμμές, είμαστε σύμφωνοι με το περιεχόμενο των νομοσχεδίων. Υπάρχουν όμως κάποια σημεία για τα οποία υπάρχει διαφωνία.

Ενδεικτικά αναφέρουμε πως οι κανόνες (παρακράτηση φόρου, μη εκπιπόμενη δαπάνη) δύναται να ισχύουν ακόμα και στις περιπτώσεις όπου το εισόδημα της λήπτριας εταιρείας υπόκειται σε φορολόγηση, όχι όμως κατ' ανάγκην στη δικαιοδοσία της λήπτριας εταιρείας. Ως παράδειγμα αναφέρουμε πως, το εισόδημα δύναται να υπόκειται σε φόρο με βάση ένα καθεστώς φορολόγησης αλλοδαπών εταιρειών (κανόνες CFC) ή με βάση τους κανόνες σε σχέση με την εξασφάλιση του παγκόσμιου ελάχιστου επιπέδου φορολογίας (15%). Η πρόταση του ΣΕΛΚ είναι όπως τροποποιηθούν τα νομοσχέδια με την προσθήκη νέας διάταξης (escape rule), η οποία θα προβλέπει για τη μη εφαρμογή του κανόνα στην περίπτωση που ο φορολογούμενος αποδείξει πως το εισόδημα έχει περιληφθεί στη φορολογική βάση άλλης δικαιοδοσίας που δεν συγκαταλέγεται στις δικαιοδοσίες χαμηλής φορολόγησης.

Ακόμα, θα θέλαμε να προσθέσουμε πως μια από τις προτάσεις του ΣΕΛΚ από την αρχή της διαβούλευσης ήταν να εξαιρεθούν οι πληρωμές που γίνονται από Κυπριακές εταιρείες που υπάγονται σε φόρο χωρητικότητας (tonnage tax), καθώς και πληρωμές που γίνονται σε επενδυτικά ταμεία με ευρεία επενδυτική βάση, σε αναγνωρισμένα συνταξιοδοτικά ταμεία, σε χρηματοοικονομικούς οργανισμούς και σε άλλες παρόμοιες οντότητες οι οποίες δεν χρησιμοποιούνται για σκοπούς επιθετικού φορολογικού προγραμματισμού.

Καταληκτικά σχόλια

Ο ΣΕΛΚ αντιλαμβάνεται τη σημασία του θέματος και πως η ψήφιση των προτεινόμενων νομοσχέδιων πρέπει να γίνει εντός των επόμενων εβδομάδων και οπωσδήποτε όχι αργότερα από τις 14^η Μαΐου 2025, αφού με τη ψήφιση, η Κυπριακή Δημοκρατία θα μπορέσει να ανακτήσει το ποσό των €43 εκατ. το οποίο έχει παρακρατηθεί από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Όπως πάντοτε, ο ΣΕΛΚ είναι στη διάθεση του Υπουργείου Οικονομικών και της Βουλής των Αντιπροσώπων και είναι έτοιμος να συνδράμει προς την επιτυχή και έγκαιρη υλοποίηση των προτεινόμενων μέτρων.

Με εκτίμηση



Κυριάκος Ιορδάνου
Γενικός Διευθυντής